

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
Nr. XXIX/100 din 27.03.2018



Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 171 alin. 3 din Regulamentul Senatului, vă
înaintăm prezentul

Raport
asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții în trimestrul IV 2017

În perioada 1 Octombrie – 31 Decembrie 2017, Comisia pentru cercetarea
abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și
soluționa 216 petiții.

Din cele 216 de petiții analizate, 185 de petiții au fost luate în considerare
și 31 petiții au fost clasate.

Pentru 128 petiții au fost sesizate organele competente pentru analiză și

soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV)
iar în 88 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la
întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui
punct de vedere, la cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare
efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă
etc., ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor
excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum am prezentat în Anexele II-IV, pentru soluționarea celor 128
petiții care au fost înaintate unor organe sau structuri ale statului, s-au făcut 98
de sesizări către instituții reprezentând administrația publică centrală sau locală,

15 sesizări către instituții ale sistemului judiciar și 7 către structuri ale Parlamentului.

Prezentare generală a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri:

I. Cereri privind cercetarea unor preținse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrative publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție:

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la: acte și fapte administrative ale autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice, emiterea tardivă sau chiar neemiterea actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

De asemenea, Comisia a fost sesizată, ca și în perioadele anterioare cu solicitările pentru soluționarea cererilor de reconstituire a proprietății, situații în care ne-am adresat Comisiei locale de fond funciar sau Comisiei Județene condusă de Prefect, fie către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietății.

O pondere importantă în conținutul general al petițiilor o reprezintă contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, sau de la Inspecția Judiciară, ori reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III).

Persoanele private de libertate se regăsesc de asemenea printre cei care zăză de dreptul de petiționare, reclamând faptul că în penitenciare, condițiile de detenție nu respectă normele legale, dar și presupuse abuzuri din partea personalului angajat al penitenciarelor. Comisia s-a adresat în ideea soluționării acestor probleme, Agenției Naționale a Penitenciarelor sau Ministerului Justiției.

Au existat și sesizări al căror subiect nu se înscrie în sfera de activitate a Comisiei, petenții fiind informați asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului.

II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent; Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unui sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus și o parte din petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari, persoane cu dizabilități, luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, militari, funcționari etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, cereri pentru repartizarea de locuințe, informații privind situația drumurilor etc.

III Cereri și propuneri formulate "de lege ferenda":

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului, sau către ministerul al cărui domeniu de activitate circumscrie problema supusă atenției de către petenți.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești.

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că susținerea petenților se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie, etc.

Comisia a efectuat numeroase audieri atât ale petenților cât și ale părților reclamate sau ale celor îndreptățiți de lege să soluționeze spețele respective pentru a elimina săvârșirea unor posibile abuzuri.

În interesul soluționării sesizărilor au fost audiate persoane din zona administratiei centrale dar și locale. Au fost audiați primari, conducători ai unor instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, conducători ai Curții de Conturi, dar și, așa cum am arătat mai sus, autorii petițiilor.

Activitatea intensă a Comisiei a condus la creșterea numărului de sesizări, la nivelul anului 2017 înregistrându-se peste 1300 de petiții, crescând totodată și gradul de soluționare a acestora.

Asfel, în relația dintre autorii sesizărilor și instituțiile reclamate, Comisia a contribuit la soluționarea optimă a situațiilor prezentate în primul rând aducând la masa dialogului părțile implicate, luând act de problemele ridicate și căutând pe lângă soluțiile de eliminare a unor situații ce pot conduce la posibile abuzuri și răspunsuri în plan legislativ, pentru modificarea unor acte normative, sau inițierea unor noi, acolo unde situația o impune.


Depunem următoarele anexe:

-Anexa I-Situație petiții;
-Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar;
-Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar;
-Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale.

Președinte
Senatul Costel Sopiță



Secretar
Senator Nicoleta Pauliuc



Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul IV/2017

Anexa I

Petiții primite	216
Petiții analizate	216
Petiții luate în considerație	185
Petiții clasate	31
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe	128
Petiții soluționate prin răspuns petiționarului	88

Trimestrul IV/2017

Anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

Număr sesizări

Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări	2
Comisia muncă, familie și protecție socială	1
Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității S.R.L.	1
Comisia pentru mediu	1
Comisia pentru cultură și media	1
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru sistematizarea, unificarea și asigurarea stabilității legislative în domeniul justiției	1
TOTAL	7

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul IV/2017

Anexa III

Instituții ale sistemului judiciar

Consiliul Superior al Magistraturii	8
Inspeția Judiciară	2
Ministerul Public	5
Total	15

Număr sesizări

Organe ale administrației publice centrale și locale

Trimestrul IV/2017

Anexa IV

Ministerul Justiției	3
Ministerul Muncii și Justiției Sociale	1
Ministerul Afacerilor Interne	6
Ministerul Agriculturii	1
Ministerul Sănătății	2
Ministerul Afacerilor Externe	1
Ministerul Energiei	1
Ministerul Culturii	1
Ministerul Medului	1
Avocatul Poporului	5
Agentia Națională a Penitenciarelor	9
Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului	6
Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietății	2
Corpul de Control al Primului Ministru	1
Secretariatul General al Guvernului	2
Inspectoratul General al Poliției Române	2
Autoritatea Națională pentru Cetățenie	1
Secretariatul de Stat pentru Culte	1
Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării	1

Număr sesizări

1	Agentia nationala pentru Resurse Minérale
1	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului
1	Compania Națională Poșta Română
1	Agencia Domeniilor Statului
1	Regia Națională a Pădurilor Romsilva
1	Agencia Națională de Integritate
1	Autoritatea Națională pentru Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
1	Autoritatea pentru Supraveghere Financiară
1	Registrul Auto Român
18	Primarii
15	Instituția Prefectului
1	Consilii Județene
1	Direcții Sanitar Veterinare
4	Inspectorate Județene de Politie
2	Inspectorate Școlare Județene
1	Inspectorate Teritoriale de Muncă
98	Total